



*messaggio municipale no. 07/2021*

***Comune di Ascona***



**Conto consuntivo 2020 del Comune**



n. rif.  
Risoluzione municipale no. 1182  
Ascona, 19 maggio 2021

## MESSAGGIO NO.07/2021

### del Municipio al Consiglio comunale del Borgo di Ascona concernente il conto consuntivo del Comune per l'anno 2020

Signora Presidente,  
Gentili Signore, Egregi Signori,

Il presente messaggio accompagna il conto consuntivo 2020 del Comune, che chiude con un avanzo d'esercizio di Fr. 20'859.47 rispetto a un disavanzo preventivato di Fr. 962'380.-- dopo gli importanti aggiornamenti di preventivo, proposti dal Municipio con il Messaggio 22.2020 "Politica Covid-19 - Aggiornamento dei preventivi del Comune e dell'Azienda elettrica", ed approvati dal Lod. Consiglio comunale nella seduta del 22 giugno 2020.

#### Considerazioni generali

##### **La Confederazione**

I conti 2020 della Confederazione sono stati segnati dai provvedimenti messi in atto per contenere la pandemia da coronavirus e attenuarne le conseguenze economiche. Tali provvedimenti hanno generato uscite supplementari per 15 miliardi. Nel complesso è risultato un deficit record pari a 15.8 miliardi.

Il Parlamento ha approvato una serie di misure per far fronte alle conseguenze della pandemia con l'obiettivo di preservare i posti di lavoro, sostenere i redditi e assicurare la liquidità alle imprese. Fra i principali provvedimenti adottati figurano: le uscite destinate alle indennità per il lavoro ridotto (10.80 mia.) e per perdita di guadagno (2.2 mia.) nonché le fidejussioni concesse per i crediti transitori alle imprese (15.3 mia.). Rispetto all'anno precedente sono aumentate considerevolmente (+1.4 mia.) anche le uscite non correlate alla crisi sanitaria. Tale aumento è da ricondurre principalmente all'entrata in vigore della riforma fiscale e del finanziamento all'AVS.



Inoltre, a causa del crollo dell'economia, sono state conseguite minori entrate rispetto all'anno precedente (-3.0 mia.). A registrare il calo più netto è stato il provento dell'imposta preventiva (-3.1 mia.). Pure le entrate generate dall'IVA e dalle altre imposte sul consumo sono rimaste al di sotto del livello del 2019.

La Confederazione è riuscita a soddisfare l'alto fabbisogno di finanziamento aumentando il proprio indebitamento (+6.6 mia.) e riducendo, allo stesso tempo, i propri beni patrimoniali (-8.8 mia.). Il debito lordo è così salito a 103.6 miliardi (+6.6 mia.), che corrispondono al 14.7 % del PIL. A titolo di confronto segnaliamo qui di seguito il valore di questo indice per alcuni Paesi a noi vicini: Germania 70.3 %, Francia 115.2%, Italia 157.1%.

### **Il Cantone**

Il consuntivo 2020 chiude con un disavanzo d'esercizio di 165.1 milioni di franchi a fronte di un avanzo preventivato di 4.1 milioni. Anche il risultato del Cantone è influenzato in modo importante dagli effetti della pandemia da COVID-19, sia sul fronte delle entrate, sia su quello delle uscite.

Le spese registrano un aumento, rispetto al preventivo, di 13.1 milioni di franchi. L'aumento è condizionato dagli oneri che il Cantone ha dovuto assumere per far fronte alla crisi da Covid-19, soprattutto nell'ambito ospedaliero da un lato, per assicurare le necessarie misure sanitarie e di protezione della popolazione e dell'amministrazione e dall'altro per il sostegno ai settori economici particolarmente colpiti. Globalmente i costi supplementari generati da questa situazione eccezionale sono quantificati in 89.1 milioni.

I ricavi del consuntivo 2020 registrano minori entrate rispetto al preventivo per 156.1 milioni. L'incidenza della crisi in atto è stata particolarmente importante e riguarda sia le imposte, sia le tasse varie sia le multe. L'impatto complessivo sui ricavi è stato valutato dall'Amministrazione cantonale in 132.6 milioni di franchi.

L'autofinanziamento si attesta a 48.8 milioni, con investimenti netti effettuati nel 2020 per 251.8 milioni, inferiori di 20.9 milioni rispetto al preventivo.

A seguito del disavanzo d'esercizio, il capitale proprio ritorna nelle cifre rosse e si attesta a - 39.6 milioni di franchi. Il debito pubblico è aumentato superando la soglia di 2.1 miliardi.



### **Il Comune**

L'ondata d'urto della Pandemia ha colpito anche i conti del nostro Borgo, ma fortunatamente gli effetti sono stati meno devastanti, per l'anno in esame, di quello che si poteva temere ad inizio primavera. La solidità finanziaria costruita negli scorsi anni ha permesso di arginarne le conseguenze.

Il consuntivo in esame presenta un utile d'esercizio di poco inferiore a 21 mila franchi, avanzo che andrà ad aumentare il capitale proprio, il quale alla fine del 2020 ammonta a 19.3 milioni di franchi.

Un elemento che caratterizza in modo marcato il consuntivo in esame è lo stato di incertezza che ancora permane per quanto concerne gli effetti che la crisi sanitaria avrà sull'economia e quindi sul gettito d'imposta. Allo stato attuale, è appena iniziata la procedura di tassazione 2020 e non si hanno pertanto ancora a disposizione dei dati significativi per valutarne l'impatto sul gettito. A titolo prudenziale è stata effettuata una correzione del 10% sull'ultimo gettito fiscale cantonale accertato per le persone fisiche, e del 15 % per le persone giuridiche. Complessivamente, tra persone fisiche e giuridiche, il gettito esposto per il 2020 è di 500 mila franchi inferiore a quello dell'anno precedente. Man mano che arriveranno le notifiche di tassazione per il 2020 si monitorerà l'evolversi delle entrate fiscali.

Ad incidere pesantemente sui costi vi è stato l'onere straordinario legato alla Pandemia. Il totale dei costi ha superato di poco il milione di franchi da cui vanno dedotte le entrate di circa 292 mila franchi. Di queste la parte preponderante riguarda il rimborso da parte del Patriziato del 50% di quanto versato per i buoni ViviAscona. Tra i costi sono proprio i buoni ViviAscona l'uscita più importante con 512 mila franchi, ma ricordiamo che questa iniziativa è stata molto apprezzata dalla popolazione e dai commerci locali, che sono stati sostenuti in un momento particolarmente difficile. Un'altra voce di spesa importante riguarda gli addebiti interni per la partecipazione ai costi delle case anziani con 300 mila franchi.

Nel complesso il Comune può essere giudicato come finanziariamente sano. Gli indicatori finanziari sono per la maggior parte da valutare come buoni o sufficienti. Da segnalare in particolare che il grado di autofinanziamento ha registrato un miglioramento rispetto allo scorso anno e con il 75.3% (anno precedente 53.8%) è da valutare come "sufficiente-buono" in base alla scala di valutazione del Cantone che fissa al 70% la soglia per un tale giudizio. Il motivo del miglioramento è da attribuire al fatto che gli investimenti sono stati inferiori rispetto a quelli del 2019.



Il debito pubblico netto al 31 dicembre era contenuto, 15,1 Mio. di franchi, con un aumento di poco meno di 1 milione rispetto all'anno precedente.

Gli investimenti lordi del 2020 sono ammontati a poco meno di 4 milioni. Anche lo scorso anno l'attività è stata intensa, malgrado le restrizioni imposte dalle disposizioni federali e la chiusura completa dei cantieri dal mese di marzo a metà maggio.

Tra i lavori eseguiti spiccano quelli per la sistemazione di Piazzale Torre con un esborso di 900 mila franchi, la riqualifica della foce della Brima con 196 mila franchi, la riqualifica e messa in sicurezza di Via Circonvallazione con 111 mila franchi.

Per le costruzioni edili si sono continuati gli interventi di risanamento dell'autosilo, con un esborso di 221 mila franchi, i lavori di risanamento e ampliamento dello stadio comunale con 184 mila e la costruzione della casetta per gli Scout e aula per le scuole con 136 mila franchi.

Ciò premesso passiamo all'esame di dettaglio dei conti.

## **Conto di gestione corrente**

### **Amministrazione**

Nessuna osservazione.

### **Sicurezza pubblica**

Le maggiori spese di 9'639.95 franchi del conto 306.100 "Equipaggiamento di servizio" e 71'410.40 del conto 309.100 "Spese varie per il personale" sono dovute all'assunzione di un giovane agente, che ha da poco concluso la scuola di Polizia. Il Comune al momento della sua assunzione ha dovuto rimborsare, al precedente datore di lavoro, parte del costo di formazione per la scuola Cantonale di Polizia (71'514.90 franchi) e per il suo equipaggiamento personale Fr. 9'093.85.

A seguito di una scarica elettrica vi è stato un forte danneggiamento al sistema di videosorveglianza del Comune. Gli apparecchi danneggiati sono stati sostituiti e le relative spese addebitate al conto 318.338 "Spese gestione video sorveglianza", che a seguito di ciò presenta una maggior uscita di Fr. 39'740.05.

Il danno è stato annunciato alla compagnia assicurativa, la quale ha versato un risarcimento di Fr. 32'700.--, che è stato registrato nell'apposito conto 436.100 "Rimborsi assicurazioni".



Il lockdown imposto dalle Autorità per contrastare la pandemia ha condizionato anche le attività per la tenuta a giorno delle mappe, tant'è che la spesa per questa attività è notevolmente inferiore a quanto preventivato, come risulta dal conto 318.360 "Aggiornamento mappe e catastrini", il quale a fronte di Fr. 160'000.- di preventivo chiude con un esborso pari a Fr. 56'284.90. Di riflesso anche le entrate del conto 434.800 "Tasse per aggiornamento mappe" registrano una minor entrata pari a 66'984.85 franchi.

La fattura per la partecipazione 2019 al Consorzio corpo pompieri di Locarno è arrivata solo nel corso del 2020 quando il preventivo era già stato approvato ed erano stati previsti Fr. 199'000.--, in linea con quanto richiesto negli anni precedenti. Il contributo per l'anno 2019 è ammontato a 229'825.-- franchi, rispetto ai 199'000.-- inseriti a consuntivo 2019, da cui ne deriva una maggior spesa di 30'825.-- franchi, alla quale si sono aggiunti altri 31'000.-- franchi per la previsione della partecipazione per il 2020. Da ciò deriva il maggior costo del conto 352.110 "Consorzio corpo pompieri Locarno" di Fr. 61'825.

Il Municipio, al fine di cercare di aiutare i ristoratori del Borgo, duramente colpiti dalle chiusure imposte dalle Autorità, ha deciso di rinunciare all'incasso della tassa precario per i due mesi in cui i ristoranti sono rimasti chiusi. A ciò è da ricondurre la minor entrata del conto 427.200 "Concessioni a precario" pari a Fr. 63'307.75, la quale va messa in relazione con il conto 490.100 "Accredito interno per riduzione tassa precario" di Fr. 79'276.55 proposto dal Municipio con il Messaggio "Politica Covid - 19 - Aggiornamento dei preventivi del Comune e dell'Azienda Elettrica", e approvato dal Lodevole Consiglio comunale nella seduta del 14.07.2020.

#### **Sicurezza pubblica - Corpo pompieri di montagna**

Nessuna osservazione di rilievo.

#### **Sicurezza pubblica - protezione civile**

Nessuna osservazione di rilievo.

#### **Educazione - Scuola dell'infanzia**

L'effetto che la pandemia ha avuto sulla vita scolastica lo si può rilevare anche dall'esame dei conti consuntivi delle scuole. Va ricordato che sia la scuola dell'infanzia, che la scuola elementare sono rimaste chiuse dal 15 marzo all'11 maggio adottando l'insegnamento a distanza e dall'11 maggio al 19 giugno sono state riaperte in modalità ibrida: scuola in presenza al 50% e scuola a distanza al 50%.

Inoltre, per gli allievi della scuola dell'infanzia a partire dalla riapertura di maggio non c'è più stato l'obbligo di frequenza.



Queste chiusure hanno comportato la sospensione dei doposcuola e del servizio mensa, introducendo un servizio di accudimento riservato unicamente ai genitori impossibilitati ad occuparsi dei figli.

Le misure di protezione e di sicurezza che si sono dovute adottare hanno condizionato tutte quelle attività "fuori aula" e collettive che l'Istituto ha da sempre in calendario.

Entrando nel dettaglio di questo capitolo segnaliamo il conto 302.120 "Stipendi docenti scuola infanzia", il quale presenta un maggior costo rispetto al preventivo di 58'367.20 franchi, dovuto essenzialmente all'assunzione di una docente d'appoggio ritenutasi necessaria a seguito dell'elevato numero di allievi presenti nelle sezioni della Scuola d'infanzia.

La minor spesa di Fr. 15'753.85 del conto 313.300 "Spese di refezione", rispettivamente i minori incassi al conto 432.120 "Tasse mensili scuola dell'infanzia" pari a Fr. 18'325.-- sono dovuti alla chiusura forzata delle scuole di cui si è accennato in entrata di questo capitolo.

La maggior spesa del conto 315.100 "Manutenzione mobili" è dovuta alla sostituzione del forno alla scuola d'infanzia, che purtroppo nel corso dell'anno ha smesso di funzionare dopo più di 30 anni di servizio.

#### **Educazione - Scuole**

Per la scuola elementare, come anticipato, le posizioni che hanno avuto delle differenze significative fra preventivo e consuntivo sono legate alle attività "fuori aula", poiché non hanno potuto svolgersi e gli effetti si riscontrano sui seguenti conti:

Conto	Testo	Consuntivo	Preventivo	Variazione
316.200	Affitto scuola montana e corso sci	14'153.70	20'000.00	-5'846.30
433.350	Tasse corso sci e scuola montana	2'020.00	8'000.00	-5'980.00
436.321	Rimborso da Gioventù e Sport	356.00	3'000.00	-2'644.00

La minor spesa del Conto "Scuola montana e corso sci" è dovuta alla soppressione delle settimane verdi e della settimana bianca. Di conseguenza anche le entrate delle tasse a carico delle famiglie sono state minori. Il mancato svolgimento della settimana bianca ha annullato i contributi solitamente versati da Gioventù e Sport.



Non potendo svolgere uscite anche le due posizioni seguenti hanno registrato meno spese di quelle preventivate:

Conto	Testo	Consuntivo	Preventivo	Variazione
318.250	Tasse per ingressi e visite	1'213.50	4'000.00	-2'786.50
318.901	Spese per trasporti	4'788.00	10'000.00	-5'212.00

Purtroppo, la decima edizione di Asconoscienza ha dovuto essere interrotta due giorni dopo l'inaugurazione. Questo ha comportato una minore uscita al conto 318.215 "Animazione e progetti didattici", ma pure l'azzeramento delle entrate dei conti Nr. 434.720 "Tasse entrata Asconoscienza" e 461.240 "Contributi mostra Asconoscienza".

Nel corso del mese di aprile i prezzi del petrolio hanno registrato un brusco calo, il quale ha fatto scendere anche il prezzo dell'olio combustibile. Considerate le condizioni particolarmente favorevoli dei prezzi il Municipio ha proceduto all'ordinazione del combustibile necessario per tutto l'anno. A ciò è dovuta la minor spesa del conto 312.300 "Acquisto combustibile" che presenta un totale di uscite di Fr. 29'701.05 a fronte di un preventivo di Fr. 45'000.--.

Il numero di allievi asconesi che si iscrivono al Collegio Papio è in costante flessione, e ciò si riflette sul contributo che il Comune gli versa quale partecipazione alle rette scolastiche ed in particolare lo si evince dal conto 366.110 "Sussidio Allievi Collegio Papio". Per il 2020 era stato preventivato un esborso di Fr. 300'000.--, a consuntivo il totale delle uscite è ammontato a Fr. 231'401.--, in calo di Fr. 51'959.-- anche rispetto all'anno 2019. Tenuto conto della flessione delle iscrizioni e del conseguente calo del contributo, il Collegio si è trovato in difficoltà, per questo motivo è stata rivista la convenzione tra il Comune e il Collegio accordando un aumento del contributo fisso di 50 mila franchi.

Il conto 452.300 "Rimborso per stipendi da altri Comuni" presenta una maggior entrata pari a Fr. 53'365.94 rispetto a quanto inserito a preventivo, poiché alcuni docenti hanno ricevuto degli incarichi anche da altri Comuni dopo l'approvazione del Preventivo. Si tratta in particolare del docente di educazione fisica e di due docenti di lingua e integrazione.

#### **Educazione - colonia diurna**

La colonia diurna dell'anno in esame, per essere di sostegno alle famiglie che ne necessitavano, è durata sei settimane invece delle cinque abituali.



### Educazione - attività parascolastiche - doposcuola

E' da osservare come il doposcuola abbia potuto svolgersi solamente fino a marzo per poi essere soppresso.

### Cultura e tempo libero - Museo

Dal 20 settembre 2020 al 10 gennaio 2021, il Museo ha ospitato un'importante retrospettiva che approfondiva il rapporto tra Alexej Jawlensky (1864-1941) e Marianne Werefkin (1860-1938) i quali, individualmente e in coppia, hanno dato un contributo fondamentale allo sviluppo dell'arte nel primo Novecento.

La mostra ha avuto un grande successo tanto che si sono dovuti cambiare gli orari di apertura domenicali, posticipando la chiusura del Museo, la quale solitamente avviene alle 12.00, fino alle 16.00. Il prolungo dell'orario d'apertura ha richiesto una collaborazione maggiore del personale fuori organico. Si trova riscontro di questo al conto 301.200 "Stipendi personale fuori organico" che presenta un totale di uscite pari a Fr. 16'975.-- a fronte dei 10'000.-- previsti in sede di preventivo.

Dell'elevato numero di visitatori se ne ha conferma al conto 434.700 "Tasse ingresso", il quale registra entrate per Fr. 28'206.07, praticamente il doppio di quelle del 2019, che erano ammontate a Fr. 14'244.30.

Il maggior costo del conto 311.401 "Acquisto attrezzature" di Fr. 8'864.35 è dovuto sostanzialmente al cambio dell'illuminazione.

Al fine di presentare al meglio le opere dei due artisti, le pareti del primo piano del Museo, sono state rivestite con dei pannelli in legno colorati, pareti che a fine mostra non sono state smantellate, bensì sono rimaste anche per le prossime esposizioni. Il maggior costo del conto 318.354 "Allestimento mostre" è dovuto a questo lavoro, il quale ha migliorato notevolmente la qualità delle sale.

Il sostegno degli enti privati, esposto al conto 410.400 "Sostegno enti privati" è stato inferiore ai 15'000.-- franchi che ci si attendeva in sede di preventivo e si è assestato a Fr. 5'700.--.

### Cultura e tempo libero - Strutture teatrali

Nessuna osservazione.

### Cultura e tempo libero - Museo castello San Materno

Il cambio dei turni di cui si è detto nel capitolo "Cultura e tempo libero - Museo" ha influenzato anche l'attività del Museo Castello San Materno. In effetti il personale in organico ha contribuito alle presenze domenicali e per sopperire alla sua assenza si è fatto capo a del personale fuori organico i cui



compensi sono confluiti nel conto 301.200 "Stipendi personale fuori organico", il quale presenta una maggior spesa di 5'600.- franchi rispetto a quanto preventivato.

La prevista mostra Overbeck, a causa delle disposizioni sanitarie, non ha potuto svolgersi e pertanto la Fondazione Alten non ha versato il contributo di Fr. 55'000.-- inserito a preventivo al conto 469.310 "Contributo Fondazione Alten".

#### **Cultura e tempo libero - Promozione culturale**

Di questo capitolo segnaliamo il conto 365.101 "Contributo settimane musicali", che presenta una minor uscita di Fr. 115'000.-rispetto a quanto preventivato poiché il programma della manifestazione non ha potuto svolgersi come previsto a seguito delle disposizioni federali e da parte loro, gli organizzatori, hanno richiesto un contributo ridotto.

#### **Cultura e tempo libero - Parchi pubblici e sentieri**

A seguito di alcune assenze di lunga durata, per malattia e infortunio, si sono dovute operare delle assunzioni che hanno fatto aumentare, in sede di consuntivo, i costi del personale in organico e fuori organico per un totale di Fr. 34'239.65, rispetto a quanto preventivato, come risulta dai conti 301.100 "Stipendi personale in organico" e 301.200 "Stipendi personale fuori organico", i quali chiudono con un saldo di 830'145.65 franchi il primo e 69'894.00 franchi il secondo.

A questo maggior costo va messa in relazione l'entrata di Fr. 16'060.85 del conto 436.300 "Indennità infortuni" per i rimborsi ricevuti dalla SUVA per i casi di infortunio.

#### **Cultura tempo libero - sport**

Lo scorso anno è stato effettuato il controllo RASI alla palestra nuova, controllo che è costato Fr. 2'938.20, a cui si sono aggiunti altri 3'607.95 franchi per la sistemazione dei problemi riscontrati. Inoltre, la palestra è stata utilizzata dai bambini delle Scuole, poiché quella da loro solitamente usata è stata adibita a mensa. Questo ha reso necessario oscurarne i vetri perché il sole disturbava il normale svolgimento delle lezioni. I relativi costi sono ammontati a Fr. 3'138.35. Tutte queste spese sono state contabilizzate sul conto 314.107 "Manutenzione nuova palestra", il quale chiude con un totale di uscite pari a 31'807.35 franchi rispetto ai 22'000.-- di preventivo.

La maggior spesa, pari a Fr. 35'978.60, del conto 314.125 "Manutenzione pista di ghiaccio" è dovuta alla sostituzione di una pompa primaria del CO<sub>2</sub>, necessaria per il raffreddamento della platea del ghiaccio, i relativi costi sono ammontati a Fr. 38'382.75. La sostituzione della pompa si è resa necessaria a seguito dell'usura della stessa essendo in funzione dal 1999.



Lo scorso anno, a causa del Covid, anche la ormai tradizionale giornata sportiva, non ha potuto essere organizzata, per questo motivo l'apposito conto 319.200 "Giornata sportiva" è rimasto praticamente inutilizzato presentando una spesa di Fr. 142.15 rispetto ad un preventivo di Fr. 15'000.--.

Il conto 365.227 "Torneo Golf", per lo stesso motivo, registra una situazione analoga, poiché anche questo torneo non ha potuto essere organizzato.

### **Culto**

Nessuna osservazione.

### **Salute pubblica**

Nessuna osservazione.

### **Altra lotta contro le malattie**

Nel corso del mese di aprile la Sezione degli Enti locali (SEL), accorgendosi che i Comuni erano via via sempre più confrontati con attività legate all'emergenza da COVID - 19, ha inviato una circolare con le indicazioni di ordine contabile da seguire, consigliando di raggruppare le spese e i ricavi legati a questa emergenza in un centro di costo creato ad hoc.

Dando seguito a questa raccomandazione è stato aperto questo centro di costo che riassume a livello finanziario le attività connesse con la pandemia.

Oltre alle voci più consistenti, presentate al Lodevole Consiglio comunale con il Messaggio 22.2020 e con il quale il Municipio ha chiesto un aggiornamento del preventivo, sono esposte in questo capitolo anche le spese di minore entità, ma che si sono rese necessarie per fronteggiare la crisi pandemica.

Basti pensare alle misure necessarie per informare la popolazione, i cui costi si riflettono sui conti, "materiale cancelleria", "fotocopie", "Tasse postali", quelle connesse alla protezione dei dipendenti, registrate al conto "Acquisto materiale protezione dipendenti" o le misure necessarie per mettere in sicurezza gli utenti.

È pure da segnalare la partecipazione del Comune al sostegno finanziario del traffico regionale viaggiatori. Infatti, a seguito della crisi legata all'emergenza sanitaria, la Confederazione ha ritenuto opportuno attutire gli effetti negativi delle perdite di entrate subite dalle imprese di trasporto. La decisione della Confederazione ricade in parte sui Cantoni ed infine sui Comuni, che devono pure loro partecipare a questo sostegno in base alla chiave di riparto prevista dalla legge sui trasporti. Il contributo per il nostro Comune è di Fr. 30'000.-- ed è esposto al conto 361.265 "Contributo per finanziamento dei trasporti pubblici".



Un altro settore in cui il Comune è stato chiamato a partecipare al sostegno finanziario è quello delle Case per Anziani, le quali hanno sostenuto notevoli maggiori costi durante i mesi di lockdown e nel prosieguo dell'anno in relazione alla situazione epidemiologica per l'acquisto di materiale di protezione (mascherine, guanti, camici, ecc.), adattamenti alle strutture, rinforzi di personale. L'ammontare dei maggiori costi è stato stimato in 16.7 milioni di franchi, il quale è posto a carico del Cantone nella misura del 20% e a carico dei Comuni per il rimanente 80%.

Il contributo che ne deriva per Ascona ammonta a Fr. 300'000.-- ed è registrato al conto 362.100 "Contributi per anziani ospiti di istituti".

In questo contesto generale di difficoltà vi è da segnalare una nota positiva: il notevole afflusso di turisti. Gli effetti si sono manifestati sugli incassi dei posteggi e dell'autosilo tant'è che il previsto addebito interno per minori incassi, inserito con l'aggiornamento del preventivo ai conti 390.600 "Addebito interno per minori incassi posteggi" e 390.610 "Addebito interno per minori incassi autosilo" non è stato necessario.

### **Previdenza sociale**

La Camera di protezione del Tribunale d'Appello, Autorità preposta alla vigilanza sulle ARP, ha rilevato durante le ispezioni di sua competenza, una dotazione di personale insufficiente nell'organico dell'ARP 11. A seguito di ciò, nel luglio del 2019 è stato potenziato l'Ufficio presidenziale dell'ARP, che se da un lato ha portato un miglioramento per quanto attiene all'organo decisionale, dall'altro ha comportato un accumulo dell'onere amministrativo, generando ritardi anche nell'evasione dei rendiconti annuali. Per ovviare a questi inconvenienti, nella primavera dello scorso anno è stata assunta un'unità amministrativa a tempo pieno per evadere i rendiconti arretrati. Questa scelta ha permesso di recuperare i ritardi accumulati evadendo numerose pratiche arretrate, ma di conseguenza i costi per le mercedi dei curatori a carico del Comune si sono concentrati nell'anno in esame, generando una maggior spesa, pari a Fr. 60'844.35, del conto 319.103 "Conto collettivo contributo previdenza sociale", su cui sono registrate queste uscite.

I costi dei conti 361.160 "Contributi CM/AVS/AI/PC" e 365.260 "Contributi per i servizi d'appoggio" sono in lievitazione come si evince dalla tabella qui sotto:

Conto	Descrizione	Consuntivo		Variazione	
		2020	2019	Assoluta	%
361.160	Contr. CM/AVS/AI/PC	2'580'686.35	2'270'032.00	310'654.35	13.69%
365.260	Contr. Per i servizi d'appoggio	419'177.09	304'929.95	114'247.14	37.47%



Come già messo in evidenza in più occasioni su queste voci il Comune non può intervenire.

In controtendenza a questi contributi vi è il conto 366.420 "Contributo per mantenimento a domicilio" che chiude con un totale di uscite di Fr. 131'206.16 a fronte dei 174'100.-- franchi di preventivo.

### **Traffico**

Di questo capitolo segnaliamo lo scostamento tra preventivo e consuntivo pari a 13'466.30 franchi del conto 315.300 "Manutenzione veicoli", dovuto per Fr. 6'290.20 alla sostituzione della frizione e ad altri lavori importanti di manutenzione all'autocarro Mercedes in dotazione al Comune da molti anni. Inoltre, nel corso dell'anno, la scopatrice stradale Hako è stata sottoposta ad una revisione generale avendo raggiunto 24'000 ore di servizio. I relativi costi sono ammontati a Fr. 8'120.95.

La maggior spesa di Fr. 5'235.71 del conto 315.407 "Manutenzione dissuasori accesso zona pedonale" è dovuta essenzialmente a dei danni causati da scariche atmosferiche i cui costi di riparazione sono ammontati a Fr. 4'773.60.

L'incasso delle tasse per l'esonero posteggi, conto 430.300 "Tasse esonero posteggi" è stato particolarmente elevato nel 2020 raggiungendo Fr. 80'000.--. Questo importo è stato accreditato all'apposito conto di bilancio 282.100 "Contributi sostitutivi posteggi", utilizzando quale contropartita l'apposito conto 382.100 "Versamento contributo sostitutivo posteggi".

Per la prima volta da quando il Comune ha messo a disposizione dei suoi cittadini le carte giornaliere delle FFS, gli incassi sono stati inferiori ai costi d'acquisto pari a Fr. 84'000.--, registrati al conto 366.122 "Contributo per mobilità con mezzi pubblici carta giornaliera FFS". Infatti, come risulta dal conto 435.300 "Vendita carte giornaliere" l'introito della vendita dei biglietti è stato di Fr. 58'775.05, importo molto al di sotto delle vendite abituali, in conseguenza all'impossibilità di viaggiare durante il periodo del lockdown.

### **Traffico - Autosilo**

Nel mese di maggio dello scorso anno è andato in pensione il custode dell'autosilo. L'entrata in funzione del suo sostituto è avvenuta ad inizio novembre. A seguito di questo avvicendamento il conto 301.100 "Stipendi personale in organico" fa segnare una minor uscita di franchi 23'737.30.

Si segnala con piacere la maggior entrata di Fr. 66'319.47 del conto 427.401 "Ricavo autosilo", di cui si è già accennato nel capito 432 "Altra lotta contro le malattie".



Segnaliamo pure i conti 319.400 "Tassa di collegamento" e 436.650 "Rimborso per tassa di collegamento", i quali non presentano ne uscite ne entrate poiché dopo la sentenza del Tribunale federale del 25 marzo 2020, con la quale ha respinto tutti i ricorsi contro l'introduzione di questa tassa, il Consiglio di Stato ha deciso che l'entrata in vigore della tassa non sarebbe avvenuta prima del 2022 e non avrebbe avuto effetto retroattivo. Gli importi accantonati sono stati restituiti al 95%.

#### **Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio**

Anche quest'anno il conto 314.200 "Manutenzione fognature" presenta un maggior costo rispetto al preventivo. L'aumento di spesa di Fr. 49'453.45 è dovuto a diverse manutenzioni straordinarie. In particolare, si sono dovuti sostituire urgentemente gli ancoraggi strutturali e la pompa acque nere nella stazione primaria di pompaggio in Via delle Pecore per un totale di spesa che pari a Fr. 24'112.80.

Nell'ambito dei lavori eseguiti dal Cantone per il rifacimento dello strato d'usura in Via Losone, il Comune ha provveduto a sostituire i chiusini della fognatura comunale per un costo di Fr. 10'440.80.

Inoltre, si è dovuto risanare un tratto di collettore in Via Collina all'altezza del secondo tornante, il cui costo è ammontato a 8'792.25 franchi.

Infine, è stata eseguita l'ispezione con telecamere del tronco di canalizzazione in Via Patrizia per appurare eventuali perdite in previsione del rifacimento, con un costo pari a Fr. 4'366.65.

Lo scostamento del conto 318.300 "Spese di consulenza" di Fr. 12'980.95 tra preventivo e consuntivo è da ascrivere essenzialmente a delle consulenze effettuate da uno studio esterno per 18'719.95 franchi.

La tassa utilizzazione canalizzazioni è prelevata in base al consumo di acqua dell'anno precedente. L'ordinanza che ne fissa la tariffa da applicare ai consumi è calcolata ogni anno, di regola in dicembre dell'anno prima di quello che sarà applicata. Al momento della sua fissazione il volume di consumo d'acqua su cui sarà applicata non è ancora noto, pertanto al momento dell'emissione delle fatture possono generarsi degli scostamenti tra quanto preventivato d'incassare e il totale fatturato. Ne è il caso anche il 2020, come risulta dal conto 434.200 "Tassa utilizzazione canalizzazioni", dove a preventivo era esposto un incasso di 1'012'300 franchi, mentre la cifra di consuntivo è stata di Fr. 966'748.80.



Il totale delle entrate del conto 439.100 "Entrate varie", ammonta a Fr. 38'296.65 e corrisponde al rimborso effettuato dal Consorzio per la pulizia delle rive del Lago Verbano a favore dei Comuni rivieraschi per gli anticipi effettuati per gli investimenti futuri ed in particolare per un prospettato acquisto di un natante.

#### **Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio - Eliminazione rifiuti**

Il Municipio con il suo Messaggio "Politica Covid-19 e aggiornamento del preventivo" ha proposto, ed in seguito è stato accettato dal Consiglio comunale, quale misura di sostegno ai cittadini durante il periodo di pandemia, uno sconto del 30% sulla tassa base dei rifiuti. Lo sconto è stato registrato sul conto 434.171 "Tassa raccolta rifiuti - Tassa base", che chiude con minori entrate rispetto al preventivo per Fr. 277'761.95. A fronte di queste minori entrate vi è stato un maggior incasso sui conti 434.175 "Tassa smaltimento rifiuti - Sacchi" e 434.176 "Tassa smaltimento rifiuti vegetali" per complessivi 249'598.10 franchi, che ha compensato in larga misura lo sconto concesso. A seguito di ciò si è rinunciato all'accredito interno previsto al conto 490.720 "Accredito interno per riduzione/sconto tassa base" di Fr. 271'000.--.

#### **Economia pubblica**

Di questo capitolo segnaliamo il conto 365.125 "Contributo AMA", il quale presenta a consuntivo una minor uscita di Fr. 65'000.- - rispetto a quanto preventivato, come pure il conto 365.415 "Concorso ippico", che registra un minor esborso di Fr. 40'000.- rispetto agli 80'000.-- franchi di preventivo. Anche per queste due voci gli scostamenti sono da ricondurre alla situazione di crisi dello scorso anno, che ha impedito l'organizzazione di eventi.

#### **Economia pubblica - Energia, Elettricità**

Nessuna osservazione

#### **Finanze e imposte**

Il virus Covid-19 ha modificato, tra le molte cose, pure le abitudini di pagamento, incentivando l'utilizzo delle carte di credito in sostituzione del contante, in particolar modo delle monete. Ne abbiamo un riscontro al conto 318.150 "Spese e provvigioni bancarie" conto su cui sono registrate le commissioni per le carte di credito. A partire dal mese di giugno si nota un'impennata delle spese per commissioni, in coincidenza con la fine del periodo di lockdown e conseguente arrivo di turisti.



Solo per il mese di agosto sono state addebitate commissioni per Fr. 2'100.75. Il maggior costo di questo conto, pari a Fr. 7'350.20, è dovuto essenzialmente a questo motivo, in totale le commissioni addebitate sono ammontate a Fr. 9'756.12.

L'esborso per gli interessi passivi del conto 329.200 "Interessi remuneratori" è difficile da valutare, poiché non si sa quali tassazioni saranno emesse e se i relativi conguagli saranno inferiori alle richieste d'acconto pagate dai contribuenti. A questo motivo è dovuto il divario tra la cifra di preventivo di Fr. 40'000.-- ed il costo effettivo di Fr. 20'225.70 di consuntivo.

Il conto 331.110 "Ammortamenti ordinari beni amministrativi sul valore residuo" chiude con un minor costo di 341'371.80 franchi, rispetto al preventivo, poiché il totale della sostanza da ammortizzare al 01.01.2020 ammontava a 32.6 Mio. rispetto ai 35.3 Mio. stimati in sede di preventivo.

La variazione di 229'888.-- franchi tra quanto preventivato e i 435'112.-- franchi di consuntivo, del conto 361.950 "Contributo finanziario al Cantone", è frutto dell'iniziativa presentata da alcuni Comuni nel novembre del 2018 ed il compromesso raggiunto con la Commissione della gestione del Gran Consiglio, che ha permesso di ridurre l'onere a carico dei Comuni di 12.5 milioni di franchi.

Il gettito d'imposta delle persone fisiche, conto 400.200 "Imposte su reddito e sostanza" è stato valutato in 16'900'000.-- franchi, con una diminuzione di Fr. 400'000.-- rispetto a quello esposto l'anno precedente, a seguito delle incertezze connesse con la pandemia Covid-19 le cui ripercussioni sulle entrate fiscali sono difficili da stimare.

Sempre a seguito di queste incertezze è stata ridotta di 100'000.-- franchi la previsione del gettito delle persone giuridiche, conto 401.100 "Imposta sull'utile e sul capitale", stimando in 1,1 Mio. di franchi le entrate per il 2020.

Con piacere segnaliamo il conto 400.400 "Sopravvenienze imposte reddito e sostanza" che presenta a consuntivo un saldo pari a 3'601'434.40 franchi, rispetto ai 2'200'000.-- di preventivo.

Pure questa voce è sempre molto difficile da stimare poiché non si sa quali tassazioni saranno evase e se genereranno delle sopravvenienze.



Anche per il consuntivo in esame, come già lo scorso anno, possiamo segnalare una maggior entrata al conto 403.100 "Imposte speciali reddito e sostanza" dovuta essenzialmente a dei casi di autodenuncia. Per l'anno in rassegna il totale delle entrate è ammontato a Fr. 663'495.90, rispetto ai 300'000.-- franchi di preventivo.

Al conto 440.200 "Ridistribuzione imposte Art. 196 Cpv 1Bis LIFD" è contabilizzato il riversamento effettuato dal Cantone per alleviare gli oneri della riforma fiscale entrata in vigore il primo gennaio 2020. Il totale ripartito dal Cantone ammonta a 13.5 Mio di franchi ed è stato riversato ai Comuni in proporzione al loro Gettito cantonale accertato del 2017 per le persone giuridiche. La differenza tra quanto ricevuto da un Comune ad un altro è notevole. Il maggior beneficiario, come facile intuire, è Lugano con poco meno di 4.8 Mio., è però interessante notare come Comuni di dimensioni notevolmente inferiori, ma con un'alta concentrazione di aziende, ricevano importi consistenti, come è il caso, per esempio, di Cadempino che ha percepito 1.044 Mio., Bioggio 601'083, Stabio 549'585 o Manno con 432'680 franchi.

#### Conto investimenti

Per il conto investimenti vi segnaliamo come previsto dal cpv. 3 dell'art. 155 LOC i crediti terminati durante l'anno 2020:

no. conto	opera / credito votato	rimanenza (-)/ sorpasso (+)
501.324	Interventi urgenti Molo frangionda	
	Fr. 219'000.--	- Fr. 18'290.75
		(- 8.35% vs credito votato)

Tutte le opere previste nel messaggio municipale sono state eseguite. Grazie alla mancanza di imprevisti e a delle delibere favorevoli si è registrato un minor costo.

no. conto	opera / credito votato	rimanenza(-)/sorpasso (+)
501.325	Sostituzione del pagliolato del pontile dell'attracco turistico interno	
	Fr. 30'000.--	- Fr. 725.90
		(- 2.42% vs credito votato)



Tutte le opere previste nel messaggio municipale sono state eseguite.

no. conto	opera / credito votato	rimanenza(-)/ sorpasso (+)
501.419	Strada accesso ecocentro	
	<b>Fr. 120'000.--</b>	<b>+ Fr. 2'246.05</b>
		(+ 1.87% vs credito votato)

Tutte le opere previste nel messaggio municipale sono state eseguite.

no. conto	opera / credito votato	rimanenza(-)/ sorpasso (+)
503.340	Risanamento e ampliamento stadio comunale	
	<b>Fr. 1'048'168.--</b>	<b>+ Fr. 92'473.65</b>
		(+ 8.82% vs credito votato)

Il maggior costo è dovuto ad alcune difficoltà riscontrate nell'esecuzione dei lavori e a degli imprevisti verificatisi in corso d'opera.

no. conto	opera / credito votato	rimanenza(-)/ sorpasso (+)
503.700	Centro raccolta separata rifiuti	
	<b>Fr. 1'215'500.--</b>	<b>+ Fr. 24'358.17</b>
		(+ 2.00% vs credito votato)

Tutte le opere previste nel messaggio municipale sono state eseguite.

no. conto	opera / credito votato	rimanenza(-)/ sorpasso (+)
503.710	Magazzino in zona Prà di Vizi	
	<b>Fr. 875'000.--</b>	<b>+ Fr. 17'501.83</b>
		(+ 2.00% vs credito votato)



Tutte le opere previste nel messaggio municipale sono state eseguite.

no. conto	opera / credito votato	rimanenza(-)/ sorpasso (+)
506.151	Acquisto di due veicoli per la polizia comunale	
	<b>Fr. 146'880.--</b>	<b>+ Fr. 53.97</b>
		(+ 0.04% vs credito votato)

Acquisto effettuato.

no. conto	opera / credito votato	rimanenza(-)/ sorpasso (+)
506.245	Acquisto bici per bike Sharing	
	<b>Fr. 320'000.--</b>	<b>- Fr. 19'872.60</b>
		(- 6.21% vs credito votato)

Tutte le opere e gli acquisti previsti nel messaggio municipale sono stati eseguiti.

No. Conto	opera / credito votato	rimanenza(-)/ sorpasso (+)
509.340	Posa attrezzi da Fitness per persone abili e disabili	
	<b>Fr. 62'000.--</b>	<b>+ Fr. 2'048.65</b>
		(+ 3.30% vs credito votato)

Tutte le opere e acquisti previsti nel messaggio municipale sono stati eseguiti.

No. Conto	opera / credito votato	rimanenza(-)/ sorpasso (+)
565.240	Contributo a Collegio Papio	
	<b>Fr. 800'000.--</b>	<b>-.-</b>

Contributo versato.



no. conto	opera / credito votato	rimanenza(-)/ sorpasso (+)
581.701	Progettazione riqualifica Piazzale Torre	
	<b>Fr. 150'120.--</b>	<b>- Fr. 228.29</b>
		(- 0.15 % vs credito votato)

I lavori previsti dal messaggio sono stati eseguiti.

669.700	Contributo per premunizione al mappale 2905	
	<b>Fr. 81'815.45</b>	

I contributi sono stati emessi.

#### **ASPETTI PROCEDURALI E FORMALI**

Preavviso commissionale: l'esame del Messaggio compete alla Commissione della gestione.

Referendum facoltativo: la decisione del Consiglio comunale sottostà al referendum facoltativo (art. 75 LOC).

Maggioranza: semplice 61 LOC e 155 cpv 3 LOC per investimenti senza sorpassi

#### **PROPOSTA DI DECISIONE:**

Fatte queste considerazioni e restando a vostra disposizione per ulteriori informazioni e chiarimenti, vi invitiamo a voler

#### **deliberare:**

1. è approvato il conto gestione corrente;
2. è approvato il conto investimenti;
3. è approvata la liquidazione finale del credito di Fr. 219'000.-- relativo agli interventi urgenti per il Molo frangionda;



4. è approvata la liquidazione finale del credito di Fr. 30'000.-- relativo alla Sostituzione del pagliolato del pontile dell'attracco turistico interno;
5. è approvata la liquidazione finale del credito di Fr. 120'000.-- relativo alla strada d'accesso dell'ecocentro;
6. è approvata la liquidazione finale del credito di Fr. 1'048'168.-- relativo al risanamento e ampliamento dello Stadio comunale;
7. è approvata la liquidazione finale del credito di Fr. 1'215'500.-- relativo al Centro di raccolta separata dei rifiuti;
8. è approvata la liquidazione finale del credito di Fr. 875'000.-- relativo al Magazzino in zona Prà di Vizi;
9. è approvata la liquidazione finale del credito di Fr. 146'880.-- relativo all'acquisto di due veicoli per la polizia comunale
10. è approvata la liquidazione finale del credito di Fr. 320'000.-- relativo all'acquisto di bici per il bike Sharing;
11. è approvata la liquidazione finale del credito di Fr. 62'000.-- relativo alla posa di attrezzi da Fitness per persone abili e disabili;
12. è approvata la liquidazione finale del credito di Fr. 800'000.-- relativo al contributo al Collegio Papio;
13. è approvata la liquidazione finale del credito di Fr. 150'120.-- relativo alla progettazione e riqualifica del Piazzale Torre;
14. è approvata l'emissione dei contributi per le opere di premunizione al mappale 2905;
15. è approvato il bilancio al 31 dicembre 2020.

Per il Municipio:

Il Sindaco:

Dr. med. Luca Pissoglio



Il Vice-Segretario:

Andrea Luraschi